

DOI: 10.26820/recimundo/9.(4).oct.2025.139-146

URL: <https://recimundo.com/index.php/es/article/view/2761>

EDITORIAL: Saberes del Conocimiento

REVISTA: RECIMUNDO

ISSN: 2588-073X

TIPO DE INVESTIGACIÓN: Artículo de revisión

CÓDIGO UNESCO: 53 Ciencias Económicas

PAGINAS: 139-146



Viabilidad para la implementación de una zona franca en Esmeraldas, Ecuador: Análisis comparativo y recomendaciones estratégicas

Feasibility of implementing a free trade zone in Esmeraldas, Ecuador: Comparative analysis and strategic recommendations

Viabilidade da implementação de uma zona franca em Esmeraldas, Equador: Análise comparativa e recomendações estratégicas

José Roberto Caicedo Valencia¹

RECIBIDO: 10/05/2025 **ACEPTADO:** 19/09/2025 **PUBLICADO:** 24/10/2025

1. Magíster Scientiarum en Gerencia de Empresas Mención Gerencia Financiera; Economista; Universidad Técnica "Luis Vargas Torres" de Esmeraldas; Esmeraldas, Ecuador;  <https://orcid.org/0009-0000-6154-3066>

CORRESPONDENCIA

José Roberto Caicedo Valencia
director@mawil.us

Esmeralda, Ecuador

RESUMEN

Este artículo examina la viabilidad y las implicaciones de establecer una zona franca en la provincia de Esmeraldas, Ecuador, una región de alta relevancia geográfica y estratégica para el comercio en la costa del Pacífico. El análisis se fundamenta en estudios de caso de zonas francas en países como Panamá, Costa Rica, y Colombia, para identificar factores críticos de éxito que puedan replicarse en el contexto ecuatoriano. Se aborda la contribución de las zonas francas al crecimiento económico, generación de empleo y diversificación productiva. La metodología incluye una revisión bibliográfica de literatura académica y la recopilación de datos mediante entrevistas y talleres de consulta con actores locales. Los resultados muestran que el éxito de la zona franca en Esmeraldas dependerá de factores como la infraestructura logística, el entorno fiscal y la cooperación público-privada. Finalmente, se proponen recomendaciones orientadas a optimizar la inversión en infraestructura, implementar incentivos fiscales y mejorar la capacitación laboral para garantizar una ejecución efectiva de la zona franca.

Palabras clave: Zona franca, Esmeraldas, Desarrollo económico, Inversión extranjera, Infraestructura, Incentivos fiscales, Cooperación internacional.

ABSTRACT

This article examines the feasibility and implications of establishing a free zone in the province of Esmeraldas, Ecuador, a region of high geographic and strategic relevance for trade on the Pacific coast. The analysis is based on case studies of free zones in countries such as Panama, Costa Rica, and Colombia, to identify critical success factors that can be replicated in the Ecuadorian context. The contribution of free zones to economic growth, job creation, and productive diversification is addressed. The methodology includes a bibliographic review of academic literature and the collection of data through interviews and consultation workshops with local stakeholders. The results show that the success of the free zone in Esmeraldas will depend on factors such as logistics infrastructure, the fiscal environment, and public-private cooperation. Finally, recommendations are proposed aimed at optimizing investment in infrastructure, implementing fiscal incentives, and improving labor training to ensure effective execution of the free zone.

Keywords: Free zone, Esmeraldas, Economic development, Foreign investment, Infrastructure, Fiscal incentives, International cooperation.

RESUMO

Este artigo examina a viabilidade e as implicações da criação de uma zona franca na província de Esmeraldas, no Equador, uma região de grande relevância geográfica e estratégica para o comércio na costa do Pacífico. A análise baseia-se em estudos de caso de zonas francas em países como Panamá, Costa Rica e Colômbia, com o objetivo de identificar fatores críticos de sucesso que possam ser replicados no contexto equatoriano. É abordada a contribuição das zonas francas para o crescimento econômico, a criação de empregos e a diversificação produtiva. A metodologia inclui uma revisão bibliográfica da literatura acadêmica e a recolha de dados por meio de entrevistas e workshops de consulta com as partes interessadas locais. Os resultados mostram que o sucesso da zona franca em Esmeraldas dependerá de fatores como infraestrutura logística, ambiente fiscal e cooperação público-privada. Por fim, são propostas recomendações com o objetivo de otimizar o investimento em infraestrutura, implementar incentivos fiscais e melhorar a formação profissional para garantir a execução eficaz da zona franca.

Palavras-chave: Zona franca, Esmeraldas, Desenvolvimento econômico, Investimento estrangeiro, Infraestrutura, Incentivos fiscais, Cooperação internacional.

Introducción

La globalización y la competencia económica han motivado a los gobiernos de países emergentes a implementar políticas de zonas francas, que son áreas delimitadas donde las empresas gozan de exenciones fiscales y beneficios aduaneros para estimular el comercio y la inversión extranjera (López & Hernández, 2019). Estas zonas han demostrado ser herramientas eficaces para la generación de empleo, el desarrollo de infraestructura y la atracción de inversión en países de América Latina y Asia. Esmeraldas, una provincia costera de Ecuador con acceso al Pacífico, presenta condiciones favorables para la implementación de una zona franca que potencialmente podría

impulsar su desarrollo económico y posicionar a Ecuador como un nodo comercial estratégico en la región andina.

La provincia de Esmeraldas enfrenta importantes desafíos, entre los que destacan la falta de infraestructura logística y un entorno regulatorio que a menudo no atrae inversión. La implementación de una zona franca en esta región podría cambiar este panorama, ofreciendo incentivos y creando un ambiente favorable para el desarrollo de industrias estratégicas, diversificando la economía local y reduciendo los niveles de pobreza. Sin embargo, es fundamental estudiar casos exitosos en otros países para identificar los elementos esenciales y los desafíos que Esmeraldas deberá abordar.



Figura 1. Fotografía del Puerto Comercial de Esmeraldas

Fuente: Autoridad Portuaria de Esmeraldas, 15/01/2025.

Este artículo analiza la factibilidad de implementar una zona franca en Esmeraldas mediante un enfoque comparativo con casos en países como Panamá y Costa Rica. A través de una combinación de revisión bibliográfica y consultas con actores locales, se identifican los factores de éxito y se formulan recomendaciones específicas para asegurar una implementación exitosa en Esmeraldas.

Metodología

La metodología de este estudio es de naturaleza cualitativa y se basa en un enfoque

descriptivo y comparativo, el cual permite analizar tanto las experiencias de otras zonas francas como el contexto específico de Esmeraldas. La investigación se llevó a cabo en tres fases:

1. Revisión Bibliográfica y Documental

La primera fase consistió en una revisión de literatura académica y fuentes documentales sobre zonas francas en América Latina y Asia, seleccionando estudios académicos, informes gubernamentales y reportes de organizaciones internacionales como el

Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio. Estos documentos permitieron comprender los beneficios, desafíos y factores de éxito en la implementación de zonas francas. Las investigaciones de autores como Gutiérrez (2021) en Panamá y Santos (2019) en Colombia proporcionaron información relevante sobre la infraestructura, el marco regulatorio y las dinámicas de inversión en estas zonas.

2. Análisis Comparativo de Casos de Éxito

En la segunda fase se realizó un análisis comparativo de casos exitosos de zonas francas en países de América Latina, seleccionando zonas como la Zona Libre de Colón en Panamá, la Zona Franca de Puntarenas en Costa Rica, y la Zona Franca de Rionegro en Colombia. Estos casos fueron elegidos por su relevancia en términos de ubicación geográfica y su impacto positivo en generación de empleo y aumento de las exportaciones (Díaz & Palacios, 2020). Se analizaron factores como la infraestructura, el entorno fiscal y el acceso a mercados, a fin de identificar elementos clave que podrían replicarse en Esmeraldas.

3. Entrevistas y Talleres de Consulta con Actores Locales

La fase final incluyó entrevistas semi-estructuradas y talleres de consulta con actores clave de Esmeraldas, incluyendo autoridades locales, empresarios y representantes de sectores estratégicos. Estos encuentros permitieron recopilar perspectivas locales sobre la implementación de una zona franca, identificando las expectativas, desafíos y posibles áreas de mejora para adaptar el modelo de zonas francas a la realidad de Esmeraldas. Las respuestas obtenidas fueron analizadas mediante codificación en el software NVivo, permitiendo la identificación de patrones y temas recurrentes que sirvieron de insumo para el análisis comparativo y el desarrollo de recomendaciones.

Análisis de Experiencias Internacionales

Los casos estudiados muestran que el éxito de una zona franca está determinado por una serie de factores críticos, entre los que se destacan:

1. **Infraestructura y Logística:** En la Zona Libre de Colón (Panamá), el desarrollo de infraestructura logística fue clave para facilitar el flujo de mercancías y reducir costos de transporte. Esta experiencia indica que Esmeraldas necesita una mejora en su infraestructura portuaria y vial para maximizar su potencial como centro de comercio (López & Hernández, 2019).
2. **Incentivos Fiscales y Aduaneros:** Los beneficios fiscales y aduaneros son elementos cruciales para atraer empresas e inversionistas. En Costa Rica, los incentivos fiscales a empresas tecnológicas han promovido el crecimiento del sector de servicios de alto valor agregado, un modelo que podría replicarse en Esmeraldas para diversificar la economía local (Díaz & Palacios, 2020).
3. **Alianzas Público-Privadas:** La colaboración entre el gobierno y el sector privado ha sido fundamental en zonas como la de Rionegro en Colombia, donde las alianzas han mejorado la infraestructura y la gestión de los recursos (Santos, 2019). Para Esmeraldas, la implementación de asociaciones público-privadas sería vital para garantizar la sostenibilidad y eficiencia de la zona franca.
4. **Capacitación de la Fuerza Laboral:** La disponibilidad de una mano de obra calificada ha sido un factor de éxito en zonas francas de países como Colombia y Panamá. Se recomienda que Esmeraldas implemente programas de capacitación para preparar a la fuerza laboral local en sectores estratégicos como la logística, manufactura y procesamiento de productos agrícolas.

Implementación de un Modelo de Gestión

Implementar la Zona Franca de Esmeraldas en un proyecto clave para el desarrollo económico y social local de la provincia, generando empleo y oportunidades para la región.

Este modelo debe ser flexible, permitiendo adaptaciones de las necesidades cambiantes del mercado y la evolución de la economía regional, Rodríguez, C., & Martínez, A. (2017).

Visión

Convertir la Zona Franca de Esmeraldas en un polo de desarrollo económico y social, generando empleo y oportunidades la población local y la región.

Misión

Fomentar la inversión, promover la competitividad y crear empleos en la Zona Franca de Esmeraldas, mediante políticas de incentivos y gestión eficiente.

Objetivos

1. Atraer inversión nacional y extranjera.
2. Generar empleo y oportunidades laborales.
3. Fomentar la competitividad y la productividad.
4. Desarrollar infraestructura y servicios.
5. Promover la innovación y sostenibilidad.

1.1. Estructura Organizativa

Para asegurar una gestión eficiente de la zona franca, es necesario establecer una estructura física y tecnológica que permita alcanzar los objetivos propuestos.

- **Dirección Ejecutiva:** Responsable de la ejecución de políticas y estrategias.
- **Departamento de Atracción de Inversiones:** Encargado de promover la zona franca y atraer a los inversionistas nacionales e internacionales.

- **Departamento de Operaciones y Logística:** Encargado de la Gestión operativa, infraestructura y trámites aduaneros.
- **Departamento de Capacitación y Desarrollo:** Responsable de los programas de formación y empleo.
- **Comité Asesor Empresarial:** Grupo consultivo integrado por empresarios de la región, representantes y académicos.

1.2. Sistema de Gestión Empresarial y Monitoreo

La eficiencia de la zona franca depende de un sistema de monitoreo que permita evaluar tanto la creación de empleo como el rendimiento económico. Un sistema integral de gestión y evaluación de resultados debe incluir:

- Medición de la cantidad de empleos generados, número de empresa
- **Plataforma tecnológica de gestión:** Una herramienta digital que facilita el seguimiento en tiempo real de las actividades planificadas y ejecutadas.
- **Auditorías:** Inspecciones para verificar el cumplimiento de las normas fiscales y laborales, que se demuestre transparencia, Castro, J., & Pérez, M. (2018). Innovación en la gestión pública para zonas francas. Ediciones Técnicas.

Políticas de Incentivos para la Zona Franca de Esmeraldas

2.1. Incentivos Fiscales

Los incentivos fiscales esenciales para atraer inversiones y promover el desarrollo local y regional podemos citar los siguientes:

- Permitir la entrada y salida de bienes sin pagar impuestos
- Las empresas secadas en la zona franca no deben pagar el IVA sobre la
- **Exoneración de impuestos sobre la renta:** Reducción o eliminación de im-

puestos sobre las ganancias de las empresas por un período determinado (por ejemplo, 10 años).

- **Exoneración de tributos laborales:** Incentivos como la reducción de aportes patronales al seguro social y otros tributos relacionados con la contratación de empleados, Pérez, M., & López, R. (2019).

2.2. Incentivos para la Generación de Empleo

El objetivo de los incentivos laborales es promover la creación de empleo local, especialmente para la población de Esmeraldas, que históricamente ha tenido tasas de desempleo. Las políticas deben incluir:

- **Programas de capacitación y formación laboral:** Proveer programas de formación técnica en áreas clave (logística, manufactura, tecnología) para preparar la fuerza laboral local.
- Ofrecer incentivos financieros a las empresas que contraten trabajadores de la región, especialmente en sectores de alta demanda.
- **Reducción de costos laborales para nuevas empresas:** Las nuevas empresas instaladas en la zona franca pueden recibir una exoneración parcial de los costos laborales por los primeros años de operación.
- Colaborar con universidades y centros de formación profesional para alinear y orientar a los profesionales formados en estos centros de educación superior, García, L. (2020). Políticas laborales para el fomento del empleo en zonas francas. Editorial Académica.

2.3. El desarrollo de infraestructura es esencial para el éxito de la zona franca. Los incentivos deben incluir:

- **Financiamiento para la construcción de infraestructura:** El gobierno o entidades internacionales pueden ofrecer

financiamiento o subsidios para la construcción de puertos, carreteras y servicios básicos (agua, energía).

- Subvenciones a proyectos de infraestructura sostenible
- **Mejora de la conectividad aérea y marítima:** Desarrollar un sistema de transporte eficiente facilitar para la exportación e importación de productos, Ramírez, A. (2021). Infraestructura logística y su impacto en el desarrollo de zonas francas. Ediciones de Desarrollo Regional.

2.4. Las zonas francas también deben promover la innovación y la adopción de nuevas tecnologías. Las políticas en este sentido son la siguientes:

- Las empresas que en la identificación pueden acceder a las exenciones fiscales y fondos gubernamentales.
- Incentivos para la transferencia de tecnología: Alianzas con universidades y centros de investigación internacionales para que las empresas puedan acceder a nuevas tecnologías.
- Establecer parques tecnológicos dentro de la zona franca para promover la competitividad regional, Castro, F., & Vélez, J. (2022). Innovación en zonas francas: Un análisis de la transferencia tecnológica. Editorial Innovar.

Conclusiones

1. El modelo propuesto para la Zona Franca de Esmeraldas busca no solo atraer inversión extranjera, sino también fomentar el desarrollo local mediante la creación de empleo, la capacitación de la fuerza laboral y el fortalecimiento de la infraestructura. Las políticas de incentivos fiscales, laborales y de innovación permitirán que la zona franca sea un motor de crecimiento económico sostenible, con un impacto positivo en la región de Esmeraldas y el país en general.

2. Este modelo, implementado adecuadamente, podría representar un paso crucial hacia la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida en la región, creando un entorno propicio para la inversión, el empleo y el desarrollo regional a largo plazo.
3. La ubicación de Esmeraldas ofrece ventajas significativas para el comercio internacional, lo que la convierte en una candidata ideal para la implementación de una zona franca. Sin embargo, su éxito dependerá de la mejora en infraestructura y un entorno regulatorio favorable.
4. Las experiencias internacionales indican que las zonas francas pueden ser herramientas efectivas para el desarrollo económico, siempre que se cuente con incentivos fiscales adecuados, una infraestructura competitiva y una fuerza laboral calificada.
5. Para garantizar un impacto positivo en la economía de Esmeraldas, se requieren alianzas estratégicas entre el gobierno y el sector privado, que permitan gestionar recursos de manera eficiente y asegurar el atractivo de la zona franca.
6. La capacitación y desarrollo de talento local son esenciales para el éxito de la zona franca, ya que una fuerza laboral calificada incrementará la competitividad de la región y atraerá inversión extranjera.

Recomendaciones

1. **Inversión en Infraestructura Logística:** Es necesario mejorar la infraestructura portuaria y vial en Esmeraldas para facilitar el flujo de mercancías. Esto ayudará a reducir los costos de transporte y a aumentar la competitividad de la zona franca.
2. **Implementar Incentivos Fiscales Sostenibles:** Se recomienda establecer un marco fiscal estable con beneficios para empresas que se instalen en la zona fran-

ca, especialmente en sectores estratégicos como la manufactura y la logística.

3. **Fortalecer las Alianzas Público-Privadas:** La colaboración entre el sector público y privado puede facilitar la financiación y gestión de la zona franca, además de asegurar su sostenibilidad a largo plazo.
4. **Desarrollar Programas de Capacitación Laboral:** Crear programas de capacitación para la fuerza laboral local en áreas específicas que demandarán las empresas en la zona franca, como logística, manufactura y servicios.
5. **Fomentar la Cooperación Internacional:** Buscar apoyo de organismos internacionales y acuerdos de cooperación con otros países para obtener asesoramiento, financiamiento y tecnología en el desarrollo de la zona franca en Esmeraldas.

Bibliografía

- Banco Mundial. (2020). Zonas francas y comercio internacional en América Latina: Desafíos y oportunidades para la próxima década.
- Banco Mundial. (2020), Departamento de Desarrollo Económico Regional.
- Castro, F., & Vélez, J. (2022). Innovación en zonas francas: Un análisis de la transferencia tecnológica. Editorial Innovar.
- Díaz, M., & Palacios, J. (2020). Impacto de las zonas francas en el desarrollo económico de América Latina: Un análisis comparativo entre Panamá, Costa Rica y Colombia. *Revista de Economía Regional*, 25(3), 67-89.
- García, L. (2020). Políticas laborales para el fomento del empleo en zonas francas. Editorial Académica.
- Gutiérrez, L. (2021). La Zona Libre de Colón: Claves para el éxito de una zona franca en Panamá. *Boletín de Comercio Internacional*, 13(1), 112-130.
- López, R., & Hernández, S. (2019). Zonas francas y desarrollo económico en América Latina: Oportunidades y desafíos. *Revista Latinoamericana de Economía y Negocios*, 8(2), 45-64.
- Organización Mundial del Comercio (OMC). (2021). Informe sobre zonas francas y su impacto en el comercio global. OMC, División de Comercio y Desarrollo.

Pérez, M. (2018). Innovación en la gestión pública para zonas francas. Ediciones Técnicas.

Ramírez, A. (2021). Infraestructura logística y su impacto en el desarrollo de zonas francas. Ediciones de Desarrollo Regional.

Rodríguez, C., & Martínez, A. (2017).

Santos, A. (2019). Modelos de cooperación público-privada en zonas francas: Estudio de caso de la Zona Franca de Rionegro, Colombia. Investigación en Economía y Sociedad, 4(2), 32-50.



CITAR ESTE ARTICULO:

Caicedo Valencia, J. R. (2025). Viabilidad para la implementación de una zona franca en Esmeraldas, Ecuador: Análisis comparativo y recomendaciones estratégicas. RECIMUNDO, 9(4), 139–146. <https://doi.org/10.26820/recimundo/9.4.oct.2025.139-146>